

Wszyscy zainteresowani uczestnicy postępowania

Dotyczy : Świadczenie Usługi pocztowej dla Wojewódzkiego Ośrodka Medycyny Pracy w Kielcach.

Wojewódzki Ośrodek Medycyny Pracy w Kielcach w odpowiedzi na pismo z dnia 24 stycznia 2024 roku w sprawie wyjaśnienia treści zapisów w dokumentach w /w postępowaniu informuje:

Pytanie 1

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie z art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2, zgodnie z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- zakres współpracy;
- wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek nedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi

na przeszkodzie, aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów), aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach.

Zamawiający nie ogranicza możliwości korzystania przy realizacji zamówienia z podwykonawców, a taki charakter miałby operator pocztowy będący stroną umowy zawartej z wykonawcą na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („posłańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania albo choćby dochodzenia właściwego dokonywania i rozliczania tzw. zwrotów, za które (w przypadku operatora wyznaczonego) Zamawiający będzie uiszczał opłatę gotówką jako usługę świadczoną poza umową o zamówienie publiczne.

Jednocześnie czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę? W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki, bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika, ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej

Odp: Zamawiający nie uznaje za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji nie uznaje za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym).

Pytanie 2

Czy Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odp: Zamawiający przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego? Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe).

Pytanie 3

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o doprecyzowanie czy Zamawiający dopuszcza w trakcie trwania umowy zmianę cen przedstawionych w formularzu ofertowym w przypadku zmian ceny wprowadzonych przez Prezesa UKE lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe w trakcie trwania umowy od następnego okresu rozliczeniowego?

Odp: Zamawiający dopuszcza w trakcie trwania umowy zmianę cen przedstawionych w formularzu ofertowym w przypadku zmian ceny wprowadzonych przez Prezesa UKE lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo pocztowe w trakcie trwania umowy od następnego okresu rozliczeniowego.

Pytanie 4

Zamawiający w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia wskazuje, że:

„11. Wykonawca dostarczy i przekaże Zamawiającemu bez dodatkowych opłat druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla specjalnych przesyłek listowych nadawanych w placówce oraz druki służące do nadawania paczek pocztowych w formie listów przewozowych - każdy ww. rodzaj druków (formularzy) w ilości zamówionej każdorazowo przez pracownika Zamawiającego „,

Wykonawca informuje, że udostępnia swoim klientom druki potwierdzenia odbioru bezpłatnie jedynym wyjątkiem są sytuacje kiedy Zamawiający nadaje przesyłki w postępowaniach na zasadach specjalnych.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o dokonanie zmiany następująco :

„11. Wykonawca dostarczy i przekaże Zamawiającemu bez dodatkowych opłat druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, **druki zwrotnego potwierdzenia odbioru Zamawiający zabezpieczy we własnym zakresie dla przesyłek listowych nadanych w postępowaniu na zasadach specjalnych** - nadawanych w placówce oraz druki służące do nadawania paczek pocztowych w formie listów przewozowych - każdy ww. rodzaj druków (formularzy) w ilości zamówionej każdorazowo przez pracownika Zamawiającego.

Odp: Zamawiający zmienia pkt 11 w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia i nadaje mu następujące brzmienie:

„11. Wykonawca dostarczy i przekaże Zamawiającemu bez dodatkowych opłat druki zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, **druki zwrotnego potwierdzenia odbioru Zamawiający zabezpieczy we własnym zakresie dla przesyłek listowych nadanych w postępowaniu na zasadach specjalnych** - nadawanych w placówce oraz druki służące do nadawania

paczek pocztowych w formie listów przewozowych - każdy ww. rodzaj druków (formularzy) w ilości zamówionej każdorazowo przez pracownika Zamawiającego.”

Pytanie 5

Zamawiający w załączniku nr 3 Formularz asortymentowo-cenowy w poz. 7. Przesyłka kurierska waga do 50 kg .

Wykonawca informuje że, zgodnie z regulaminem usługi kurierskiej w obrocie krajowym , przesyłki są taryfikowane w oparciu o rozmiar i wagę oraz w jakim obrocie jest realizowana, czy Zamawiającemu chodzi o przesyłkę krajową .Prosimy o doprecyzowanie rozmiaru przesyłki : wysokość, szerokość, długość, wagi oraz doprecyzowanie czy chodzi o przesyłki kurskie krajowe ?

W związku z powyższym prosimy o dostosowanie formularza cenowego do usługi kurierskiej w obrocie krajowym aby Wykonawca mógł wycenić usługę.

Odp: Zamawiający zmienia formularz cenowy i dostosowuje jego treść do usługi kurierskiej w obrocie krajowym. Zmieniony formularz stanowi załącznik do niniejszego pisma.

Pytanie 6

Zamawiający w załączniku nr 3 Formularz asortymentowo-cenowy w poz. 8. Wskazał :

Odbiór i dostarczenie (usługa transportowa) przesyłek z siedziby Zamawiającego.

Wykonawca prosi o modyfikację nazwy pozycji w Formularzu – usługa transportowa dotyczy odbioru przesyłek przygotowanych do nadania przez Zamawiającego. Dostarczenie przesyłek do Zamawiającego wynika z faktu opłacenia przesyłek przez nadawcę.

W związku z powyższym prosimy o prawidłowe określenie usługi jako: **Odbiór (usługa transportowa) przesyłek z siedziby Zamawiającego**

Odp: Zamawiający zmienia formularz cenowy i dostosowuje jego treść do usługi kurierskiej w obrocie krajowym oraz zmienia nazwę w poz. 8 formularza. Zmieniony formularz stanowi załącznik do niniejszego pisma.

.....

(podpis kierownika Zamawiającego)